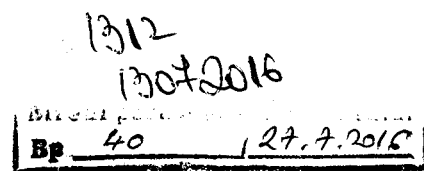




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 12 din Legea farmaciei nr. 266/2008*, inițiată de domnul senator PNL Ioan Cristina (**Bp. 40/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 12 din *Legea farmaciei nr. 266/2008, republicată, cu modificările ulterioare*, în sensul introducerii criteriului demografic și pentru înființarea de farmacii în mediul rural, nu doar în cel urban, așa cum este prevăzut în legislația în vigoare.

Potrivit *Expunerii de motive*, menținerea articolului 12 în forma actuală duce la discriminare între mediul urban și cel rural, deoarece eliminarea criteriului demografic în rural nu a stimulat înființarea de farmacii în localitățile îndepărtate, în schimb a dus la aglomerarea numărului de farmacii în localitățile mai dezvoltate și cu un număr mai mare de locuitori.

II. Observații

1. În prezent, art. 12 din Legea nr. 266/2008 prevede că *„Înființarea unei farmacii comunitare în mediul urban se face în funcție de numărul de locuitori, dovedit prin adeverință eliberată de autoritatea administrației publice locale, după cum urmează:*

a) în municipiul București, o farmacie la 3.000 de locuitori;

b) în orașele reședință de județ, o farmacie la 3.500 de locuitori;

c) în celelalte orașe, o farmacie la 4.000 de locuitori”.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, înființarea farmaciilor în mediul rural nu se supune criteriului demografic.

Criteriul demografic reprezintă o barieră la intrarea pe piață, cu un efect negativ asupra competitivității și eficienței unei piețe. Totodată, piețele pe care nu există reglementări privind controlul intrării sunt mai dinamice, furnizează mai multă inovație și se concentrează direct pe nevoile consumatorilor în ceea ce privește accesul la serviciile oferite.

Menținerea criteriului demografic la înființarea de farmacii în mediul urban a fost justificată de faptul că prin limitarea accesului pe piață în mediul urban se stimulează creșterea numărului de farmacii în mediul rural.

Semnalăm faptul că adoptarea măsurii propuse de inițiator ar constitui o barieră la intrarea pe piață, creând efecte negative asupra mediului concurențial, prin limitarea accesului întreprinderilor pe piață și, mai mult decât atât, ar putea afecta consumatorii, care se pot confrunta cu eventuale creșteri de prețuri, reducerea calității serviciilor și a interesului agenților economici de a răspunde la nevoile de schimbare ale acestora.

2. Potrivit *Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauzele conexate C-570/07 și C-571/07, Blanco Perez and Chao Gomez*, art. 49 din *Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFUE) (libertatea de stabilire)* trebuie interpretat în sensul că nu se opune, în principiu, unei reglementări naționale, precum cea în discuție în acțiunea principală, care impune limite la eliberarea autorizațiilor de înființare a unor noi farmacii, prevăzând că:

- în fiecare zonă farmaceutică poate fi înființată o singură farmacie, în principiu, pentru o cotă de 2800 de locuitori;

- o farmacie suplimentară nu poate fi înființată decât dacă acest prag este depășit, farmacia respectivă fiind înființată pentru fracțiunea ce depășește 2000 de locuitori;

- fiecare farmacie trebuie să respecte o distanță minimă în raport cu farmaciile deja existente, această distanță fiind, de regulă, de 250 de metri.

Cu toate acestea, art. 49 din TFUE se opune unei astfel de reglementări naționale în măsura în care normele de bază de 2800 de locuitori sau 250 de metri împiedică, în orice zonă geografică ce prezintă caracteristici demografice particulare, înființarea unui număr suficient de farmacii susceptibile să asigure un serviciu farmaceutic adecvat.

Curtea de Justiție a Uniunii Europene, în cauza C-367/12 Sokoll-Seebacher, a statuat că art. 49 TFUE, în special cerința coerenței în urmărirea obiectivului vizat, trebuie interpretat în sensul că se opune unei legislații a unui stat membru, precum cea în discuție în litigiul principal, care stabilește *drept criteriu* esențial de verificare a existenței necesității de înființare a unei noi farmacii o limită fixă a „persoanelor care vor trebui aprovizionate întotdeauna”, în măsura în care autoritățile naționale competente nu au posibilitatea de a deroga de la această limită pentru a ține seama de unele particularități locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CILOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului